联合国 S/PV.8296



安全理事会
第七十三年

临时逐字记录

第八二九六次会议

2018年6月27日星期三上午10时20分举行
纽约

主席：	涅边贾先生	(俄罗斯联邦)
	多民族玻利维亚国	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国	程烈先生
	科特迪瓦	达赫先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范·伍斯特隆姆先生
	秘鲁	天野先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

秘书长关于联合国跨国界援助行动的审查报告（S/2018/617）

秘书长关于安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号、第2288(2015)号、第2332(2016)号、第3241(2017)号和第2401(2018)号决议执行情况的报告(S/2018/619)

18-19951 (C)




请回收


上午10时20分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于审查联合国跨国界援助行动的报告（S/2018/617）

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和2401(2018)号决议执行情况的报告（S/2018/619）

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：联合国叙利亚问题特使斯塔凡•德米斯图拉先生和联合国人道主义事务协调厅协调和应急司司长约翰•金先生。

德米斯图拉先生通过视频会议系统从日内瓦参加今天的会议。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加今天的会议。

安全理事会现在将开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/617，其中载有秘书长关于审查联合国跨国界援助行动的报告和文件S/2018/619，其中载有秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和2401(2018)号决议执行情况的报告。

我请德米斯图拉先生发言。

德米斯图拉先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我机会向安全理事会成员介绍情况。我上一次即5月16日在安理会发言时（见S/PV.8260），谈到了三个最基本优先事项：使冲突降级、重振政治进程以及通过高级别外交来弥合不同国际利益攸关方团体之间的差距，因为是开展高级别外交的时候了。我现在要汇报一下我们目前在这几个方面所处的情况。

第一，关于使冲突降级，我遗憾地指出，我几乎没有什么，或者说没有什么积极的消息要报告。实际上，我对事态发展恶化感到严重关切，尤其是在叙利亚西南部。在该地区，目前，在我们发言的此时此刻，我们在空中轰炸和双方的交火之中看到了全面的地面进攻。我想要相信，安全理事会不会容许这个地方成为又一个东古塔，或者又一个阿勒颇东部，或者说整个阿勒颇，在这几个地方，许多平民成为牺牲品，丧失了生命。但是，我看到情况正在朝这个方向发展。

我们应认识到，如果西南部发生全面战斗，这将意味着什么。就可能受影响的人口而言，这个地区将是阿勒颇和东古塔的总和。约45000人——我听说，几乎5万人——由于战斗已经流离失所，其中大部分从德拉省东部去往邻近约旦边境的地区。仅今年，叙利亚全国就有超过90万人流离失所。难以想象的是，如果我们在这个数字基础上再加上德拉省东部的现有人口，情况将会怎样。我看到我的同事约翰•金今天坐在安理会会议厅中，他将更深入地向安理会通报这些问题。

我们还必须考虑区域影响。正如安东尼奥 • 古特雷斯秘书长自己所说的那样，（叙利亚）西南部局势升级对区域安全和稳定构成严重风险，我本人一直在强调这一点。事实上，区域紧张事态仍在继续。我给安理会成员举一个例子，本周一据报告在大马士革机场发生了空袭，叙利亚国家媒体认为是以色列所为。我们无法独立地确认情况，以色列也未就此事表态，但是，我们感到关切的是，西南部的全面战斗只会令这种紧张事态雪上加霜。我们对于阿勒颇、古塔或者叙利亚其它地方的立场一贯是:必须把人——平民——的神圣生命置于一切之上。

我们看到，几个月以来，有关西南部局势的区域对话已经加紧，我们密切关注这一对话，因为我们看到并认为取得了一定进展。因此，我敦促各

方——叙利亚政府、武装团体以及有关各方——汲取我们从东古塔、古塔、阿勒颇以及其它地方获得的经验教训，利用已经存在的渠道——我们知道这些渠道是存在的，也知道这些渠道在哪里——并且做出一些安排，以便制止更多人民苦难、保护平民，并且提供出路，以防在这场残酷的为期七年的冲突中发生另一场悲剧的可能性。我希望，我们在非公开磋商中将有机会讨论这个问题，因为我们确实感到关切。

关于宪法委员会，我们看到一些走向政治进程的举动。正因为如此，我们感到十分关切的是，军事行动升级有可能破坏我们在政治前沿看到的进展。过去一个月，我们加紧努力寻找执行《索契最后声明》的前进道路，以便根据第2254 (2015)号决议，在日内瓦进程框架内建立一个由叙利亚人领导、叙利亚人自主和联合国协调的宪法委员会。

在发表《索契声明》四个半月之后，5月28日，叙利亚政府向我的大马士革办事处提供了政府名单上的50个名字，由此作出了推动。我感谢叙利亚政府迈出这重要的一步。我也向俄罗斯联邦和伊朗伊斯兰共和国表示了感谢，我知道，叙利亚政府与他们讨论了这份名单，他们的鼓励帮助促成了此举。

在收到名单之后，我决定征求伊斯坦布尔、德黑兰、开罗以及其它地方关键区域伙伴的意见，我拜访了这几个首都所在国家的高级官员，其中包括埃及总统塞西和阿拉伯联盟的官员以及反对派领导人。我在几个层面与俄罗斯、美国以及欧洲国家进行了接触。根据这些有益的讨论，我确定是时候了：应当利用叙利亚政府的这一积极举措，增强磋商，并且更进一步。因此，6月19日，我在日内瓦与俄罗斯联邦、土耳其共和国以及伊朗伊斯兰共和国举行了非常高级别的正式联合磋商。我们讨论了如何最好地执行《索契最后声明》，以便在日内瓦，在联合国的主持下建立叙人领导和叙人自主的宪法委员会。

我必须指出，这是一次富有建设性的会议。许多讨论涉及委员会的组成以及作出决策以及如何避免僵局等问题。目标是寻求达成一些初步谅解。与会者以一种互动性很强的建设性方式交换了对这些问题的看法。实际上出现了一些共同立场—尽管是初步的，但是的确出现了。总的来说，出现了一种谈判富于成果和可能做出妥协的精神，因为三国均承认，需要一个在国际社会看来具有公信力的制宪委员会。

6月22日，我与欧洲联盟的一名官员会面，此人提出了中肯的建议，明天我将很快与莫盖里尼高级代表就这些问题会面。6月25日，我在日内瓦主持了与以下按英文字母顺序排列的国家的联合磋商：法国、德国、约旦哈希姆王国、沙特阿拉伯王国、联合王国以及美国。我们深入讨论了各种缓解安排，这显然是支撑政治层面取得进展的一个关键要素，还就搭建叙利亚问题上各团体之间外交桥梁的重要性与制宪轨道取得进展的前景交换了意见。

这些国家抱有明确的期望—请允许我开诚布公：它们在该进程中有利益和利害关系，而且它们会是任何可能的重建中的重要参与方—任何制宪委员会都必须具有公信力和国际合法性，必须纳入叙利亚具有代表性的各个不同阶层，包括那些在《索契最后声明》中提及的人，如独立人士、民间社会、专家以及妇女。

根据我与许多利益攸关方的磋商，我打算继续行使我的特权，推动委员会进行调整以确保：首先，其公信力；其次，国际合法性。就妇女而言，请允许我强调我本人的期望：任何制宪委员会均必须包括至少30%的女性。在这方面，我高兴地注意到，提供给我们的50人的政府名单中有26%为女性，这虽然还不够，因为我们的目标是30%，但却是一个良好的迹象。其他人可能提出叙利亚没有足够多妇女通晓宪法问题的辩解，对此我自然不会有好感。比如说就在昨天，200多名来自不同背景的叙利亚妇女在贝鲁特参加联合国妇女署举办的一次会议。尽管她们存有分歧，但是她们就许多问题达成一致，

包括妇女平等参与决策和任何制宪委员会等。我还注意到最近安全理事会成员国秘鲁、瑞典以及联合王国的代表发给我们的一封支持信，信中表示支持妇女充分和有效参与，在制宪委员会中占至少30%的代表席位。

现在，我们正等待反对派的名单，我们希望不久将收到该名单。我知道，此时此刻正就该问题开展严肃认真的工作。如在索契宣言中所指出的那样，我也将着手为召集独立专家、部族领袖、民间社会以及妇女的进程、坦率地说，在我们许多共同的议事工作中提供便利。我还要补充一点，日内瓦的两次会议均强调了一点重要意见，我也要加以强调：各重要国家要支持联合国推动日内瓦政治进程、包括制宪委员会的作用。

整体而言，这些磋商标志着向前迈出了谨慎的一步，我不得不谨慎，因为我见过有时我们如何向前迈出一步，却又后退两步。但是，请允许我明确指出，这是一个整体，是我们已经与各方讨论过的事情，即：在商定所有事情之前，任何事情都未商定。这就是为什么这是尚未完成的在制品。我还认识到，该进程将需要叙利亚政府和各方的同意与参与，同时充分尊重它们—政府、反对派以及民间社会—的各种关切与敏感问题。

就我而言，我将继续沿此方向进一步推动，以寻求诸位的支持、咨询以及建议。这就是为什么我预计在接下来的数周邀请索契的共同召集方和我周一会面的六国以及其它方面回到日内瓦，然后向安全理事会做出报告。

还请允许我提醒一点：要想推进制宪进程，以实现所有叙利亚人告诉我们他们想要的一个安全、平静以及中立的环境，我们就必须开始采取可恢复对社会安宁的信任与信心的步骤。这就是为什么当我们看到如《第10号法律》这种单边立法行为时感到关切，我们的理解是，许多难民对此深表担忧，坦率地说，我甚至从黎巴嫩这样的邻国听到大量这方面的消息。

我们还敦促在被羁押者问题上采取具体行动。今天，甚至就在我们发言的此时此刻，我的办公室派出的一个技术团队正在安卡拉参加释放被羁押者/被绑架者、移交遗体以及查明失踪人员问题工作组的一个会议，联合国同伊朗、俄罗斯联邦以及土耳其一道，是该工作组的成员。

如安理会所知，迄今没有取得任何结果。但是，我们并未放弃。今天的会议已经是工作组的第三次会议，处理了影响成千上万叙利亚人的一个极其重要的人道主义问题。现在必须做的、也是我们和叙利亚人民所期待的是一些具体的步骤与结果，以减轻受此悲惨情势影响者的痛苦。今天正在安卡拉的我的团队成员将继续积极主动地支持这个成立于阿斯塔纳的工作组。我希望各有关行为体将展现出必要的政治意愿，在这方面取得一些结果。

与此同时，我们继续寻找办法，通过高层外交来聚拢不同集团的国际利益方。这是我认为最关键的一点，我们看到这已经在发生。严肃、有力度并且可持续的对话对于支撑现在急需的缓解及整个政治进程至关重要。我在开罗时曾与塞西总统讨论过该问题，在这方面，他向我提出一些建设性的想法。我认为，我们已经看到正在出现一个网络，就叙利亚问题展开高级别国际讨论，比如：美国和俄罗斯联邦之间在许多层面的频繁联络；普京总统与马克龙总统、普京总统与默克尔总理之间的高级别沟通；以及美国和土耳其加紧在多种问题上的对话。

我们可在所有这一切的基础上更进一步。最近，我一直在有关国家的首都之间穿梭往返，所以我可以有一定权威和信心地说，存在某种可继续打造的共同立场，它可为达成一些具体的谅解奠定坚实的基础。许多国家在一些—坦率说是—容易解决或者处理的问题上、如国家主权、统一以及许多其它问题上并不存在太大分歧。我们一直在就此努力。

请允许我再次重申，联合国随时准备发挥其斡旋作用，利用其能力与专长—我们有一整个团队从事这方面的工作，以聚拢各种共同点，从而推动国际对话，找到这些共同之处。

最后，我们正在政治层面沿正确方向谨慎推进。我请在座各位、包括派代表在会议厅中与会的叙利亚政府支持，为这种努力提供便利。归根结底，这一努力必须由叙利亚人领导和自主，因为任何国家或组织都不能简单地将既成事实强加于叙利亚人民。我们知道这一点，但我们需要向前迈进。

我的第二条信息是，目前，我们严重关切战场动向及其扩大成为区域紧张局势的可能性。因此，我们敦促安理会和所有相关各方帮助在西南部地区作出某种安排或找到某种解决办法，以避免造成平民痛苦和流离失所者大规模流动，并减少潜在紧张局势，使我们在七年之后，也许当我们正在接近这一冲突的尾声时，不会再次看到我们曾在阿勒颇和东古塔看到的不幸情况重现。

主席（*以俄语发言*）：我感谢德米斯图拉先生的通报。

我现在请金先生发言。

金先生（*以英语发言*）：今天我将代表主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生向安理会通报最新情况。

我先从叙利亚南部地区令人震惊的事态发展谈起。在那里，上周，暴力急剧升级；现在，猛烈的炮击和空袭仍在进行当中。据估计，这一战斗迄今已造成45000至50000人流离失所，多数人从东部的德拉省逃往靠近约旦边界的地区。一些村庄要么因受战斗影响，要么因居民担心战斗临近，已差不多被完全舍弃。据世界粮食规划署估计，“如果暴力继续升级，那么流离失所者人数可能会接近翻倍。”据报有数十名平民遇难，其中包括儿童，另有许多人受伤。

袭击还击中民用基础设施，造成广泛损坏，包括昨天的一次空袭致使Al-Hirak城一所得到无国界医生组织支助的医院无法运作。据无国界医生组织称，仅过去一年，该医院就医治了9万人，并提供了15700多次急诊室咨询。位于加里耶东部的另一所医院因不安全状况而不得不暂停运作。在马里哈东部，当地卫生中心和当地委员会大楼也受到影响，无法运作。

今天上午，有媒体报道称，空袭又击中了一个卫生设施——这次是在德拉市东边的Jizeh镇。此外，纳希布医院宣布暂停服务，德拉教育局宣布暂停所有授课和考试。昨天，当政府部队对南部分裂的德拉市发起进攻时，该市和周围村庄出现彻底断电，约有10万人受到影响。

尽管发生了这些敌对行动，但联合国及其伙伴继续从约旦跨界向叙利亚南部需要帮助的40多万民众提供粮食、医护、营养、教育和核心救济物品。自今年第一季度以来，支持跨界行动的人道主义伙伴一直在积极规划防备这种局势升级，在德拉省和库奈特拉省预置了物资。任何进一步升级都会大大增加流离失所者人数，并损害联合国开展进一步人道主义行动的能力。例如，今天，联合国跨界车队不得不推迟行动，因为距离约旦边界数公里地区发生了轰炸。在这方面，我回顾，上周秘书长自己发表声明，强调“叙利亚南部地区平民的脆弱处境”，并呼吁“立即结束目前的军事升级”。我还呼吁所有利益攸关方确保继续以持续、安全和畅通无阻的方式跨界向所有需要帮助的民众，包括新流离失所者，运送人道主义援助。

在叙利亚西北部，特别是伊德利布，人道主义局势日益严峻。这与去年底以来新出现的民众大规模流离失所有关联。过去六个月，有50多万人逃往伊德利卜并在该地漂泊，这些人来自东古塔、霍姆斯北部农村地区、耶尔穆克或伊德利卜本省其它地区。人们日益关切军事升级，据报仅在6月7日至10日期间就有60人遇难，叙利亚最近被围困的两个社区即福阿和卡夫拉亚附近发生了武装冲突。另外，

该地区各地时常有简易爆炸装置爆炸，据报5月份发生了20多起，伊德利布市本市最近于6月21日发生了两起，造成8人死亡和40受伤。此外，据报6月份有一些医疗和卫生专业人员遭绑架勒索，这导致地方当局将非紧急活动暂停多日。

在拉卡市，联合国安全和安保部和联合国地雷行动处派团于6月13日和14日进行了一次评估。虽然联合国仍然关切爆炸危险物污染使该市变得不安全，不宜回返，但自2017年10月伊拉克和黎凡特伊斯兰国撤离以来，据估计已有138，000人返回该市。多数回返者定居在基础设施较少、爆炸危险物污染也较少的地区。卫生设施报告的与爆炸有关的平均伤亡人数从2017年11月和12月的每月170多人减少到今年4月的大约43人。这是我们拥有的最新数据。 拉卡市内提供基本服务的情况继续逐步改善，在该市以北农村地区以及其他基础设施场地，医院重新开张，供电得到恢复。拉卡市内供水网络修复步伐仍然过于缓慢。据报该市仅有50%地区通过该网络获得供水，而且供水量往往不足。在确实有供水的社区，网络供水往往时断时续，人们关切水质差会造成健康风险。联合国及其执行伙伴继续向拉卡市内和拉卡省各地民众提供人道主义援助，每月有近30万人受益。

再往西，据估计有136，000人仍然留在阿夫林地区，包括阿夫林市的4万多人。还有来自阿夫林地区的134，000人 在 Tell Rifaat分区、Nubul镇、Zahra镇和周围社区颠沛流离。5月份发生了一些有限的返回阿夫林地区的流动，当时据报约有3000至5000人返回该地区。

阿夫林地区人道主义准入情况继续改善。虽然在这些地区作出的反应多数是土耳其和土耳其当局提供的，但联合国通过其跨界人道主义伙伴，也在为该地区的拯救生命服务和活动做出贡献。根据人道主义伙伴最近于5月份进行的多部门迅速评估，可以认定需求仍然很高，农村地区多数卫生设施关闭，许多服务提供者逃离该地区，有很大一部分学校、市场和烤饼店尚未运作起来，原因仍然是存在战争遗留爆炸物，还有就是员工、工人和业者仍未到位。

在Tell Rifaat和周边地区，联合国继续主要从其位于阿勒颇的仓库向流离失所者提供人道主义援助。然而，特别是农村地区和境内流离失所者栖身地的民众，需要更多的援助和服务。

在东古塔，截止6月初，据报已有近16000人回返。据估计，目前有125000人生活在该飞地内。自3月份控制权易手以来，联合国在很大程度上未能出入东古塔。5月14日对Saqba 和 Kafr Batna进行了访问，但对需求进行充分评估尚待叙利亚政府批准。联合国正通过叙利亚阿拉伯红新月会及其他当地伙伴提供援助。叙利亚阿拉伯红新月会车队运送的联合国援助包括6月10日在杜马为6万人送去小麦面粉和为45000人送去食品。尽管按照商定的两月一次机构间车队运输计划安排了车队，但联合国人员仍然未能获准陪同车队或开展需求评估。此外，5月份派遣了两个机构间车队，分别前往霍姆斯北部农村塔比夏和哈马南部特鲁埃尔霍莫难以抵达的地区。和前往杜马的车队一样，联合国人员未能获准加入这两个车队。叙利亚阿拉伯红新月会为塔比夏的92750人运送了联合国多部门援助，为附近杰布里亚村的12000人运送了粮食援助。昨天，霍姆斯北部农村地区拉斯坦的107500人得到了多部门援助。联合国人员起初未能获准陪同车队。但是在激烈的谈判后，包括在俄罗斯联邦的帮助下，叙利亚当局修改了决定，允许联合国人员在场并运送所有医疗卫生物资。

世界卫生组织（世卫组织）记录了2014年初以来近700次袭击叙利亚卫生设施的信息，今年已确认112次袭击。我们目前遭遇的袭击相当于去年全年总和。这意味着每个月超过16次——平均两天一次。在世界卫生组织记录的全球医疗保健设施所有遇袭事件中，叙利亚目前占到近70%。世卫组织称它是“对全世界卫生工作者而言最致命的地方”。我要强调我们努力预防这种袭击发生。

3月份以来，联合国同俄罗斯联邦、美国领导的打击伊拉克与黎凡特伊斯兰国的盟军和土耳其在500多处人道主义房舍和驻地化解了冲突。在这些驻地化解冲突是为了防止它们受到误伤或意外攻击。然而，东古塔和霍姆斯北部农村地区其中四个已化解冲突的驻地——都是卫生设施——分别于3月20日、4月6日和4月29日遭到袭击。四次袭击太多了。我们都必须确保我们所有已化解冲突的驻地不会遭到非法袭击或破坏。

去年底，安理会请秘书长对联合国人道主义跨境行动进行书面审查。报告（S/2018/617）已于本周稍早印发。我不会详谈其中所有细节和调查结果，但要就我们跨境行动对叙利亚境内需要帮助的民众的影响提几点看法。

正如安理会所知，在跨境行动比叙利亚国内行动更容易抵达的地点，有近500万人需要帮助。其中，267万人处于只能通过跨境行动抵达的地区。这些人得不到叙利亚国内的援助。2014年7月至今年4月，共有370万人得到了粮食援助，其中许多人按月获得；470万人得到了环境卫生和个人卫生援助；另外向94.6万人运送了教育用品；向61.1万人提供了营养援助。现已在82家医院和70个流动诊所实施了约2110万次治疗和手术，联合国及其人道主义伙伴通过跨境行动提供医疗用品，帮助它们运作并给予支持。

2018年，冲突迅速演变，领土控制权易手，民众大规模迁移，又有近100万人流离失所。由于伊德利卜东南部地区控制权已经发生变化，各项行动的地理空间出现收缩，联合国跨境行动支持的人口实际上有所增加，人们的需求更加紧迫。例如，2014年第2165(2014)号决议获得通过时，伊德利卜的人口约为190万。目前当地人口为250万，其中一半是流离失所者。在第2165(2014)号决议通过之际，人道主义需求十分严峻、迫在眉睫，数百万需要援助的人无法从叙利亚国内得到帮助。只要人们还是像现在这样无法得到叙利亚国内援助，对于依靠人道主义援助生存的数百万叙利亚人而言，跨境人道主义援助依然是他们不可或缺的生命线。

主席（以俄语发言）：我感谢金先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢德米斯图拉特使和金司长今天上午的通报。

我们远未实现叙利亚和平，远未解决安全理事会对阿萨德政权拒绝人道主义援助进入的任何关切。西南部冲突降级区的局势已变得极其严峻。周一，在安理会就中东国际和平与安全所受威胁召开会议时，俄罗斯代表表示：

> “为了减轻暴力，没有谁比俄罗斯……付出了更多的努力”（S/PV.8293，英文第28页）。

这根本不是事实。美国对叙利亚政权在西南部发动的新一轮攻势深表关切，这轮攻势得到俄罗斯的直接支持，持续的空袭、桶式炸弹、炮击和火箭弹袭击对平民造成巨大伤亡。这是叙利亚的一部分，因为各方遵守冲突降级区的规定，该地区已保持了近一年相对平静的状态。但目前已经证实，自从短短12天前攻势开始以来，至少有45000人逃离了叙利亚南部的家乡。我们现在听说，这个数字可能高达70000。

令人深感震惊的是，我们看到，尽管作出了保持西南部平静的正式安排，但当地局势再次升级。约旦、俄罗斯和美国去年设立西南部冲突降级区时，条件十分明确。按照安全理事会的设计，最重要的是要实现停火，允许各方合作打击极端分子和恐怖主义团体。这项安排依然有效，美国和约旦真诚地坚持我们的承诺，但局势正在改变。俄罗斯再一次为阿萨德政权的军事进攻开脱，称冲突降级区一半以上地区由恐怖分子控制。这根本不是事实。在冲突降级区开展行动的最主要武装反对团体是温和的“自由叙利亚军”。冲突降级安排不允许对其成员采取军事行动。相反，它只允许打击伊拉克和

沙姆伊斯兰国、努斯拉阵线、基地组织和安理会认定的其他恐怖主义团体。

多年来，阿萨德政权和俄罗斯以反恐为借口，对残忍袭击平民、基础设施、学校、面包房和医院的行为进行开脱。我们目前在西南部看到同样的模式。美国可以确认，俄罗斯自己近几天就在西南部冲突降级区发动多次空袭。明确地说，阿萨德政权和俄罗斯在叙利亚西南部的单边军事行动违反了特朗普总统和普京总统重申的停火协议。美国依然决心坚持停火承诺。我们敦促我们的俄罗斯伙伴也能维持它与约旦和美国一道帮助制定的停火协议。我们还要敦促俄罗斯根据此前安全理事会各项决议立即采取措施，缓解西南部和叙利亚全国的暴力。

安理会已经看到在阿萨德政权和俄罗斯一场无情的袭击中东古塔人民的悲惨遭遇，袭击造成数千人死亡和流离失所。俄罗斯似乎再次选择军事而非政治办法。在座各位以及更广泛的国际社会有责任要求立即停止叙利亚暴力行为的升级。此外，叙利亚西南部的攻势威胁到关键的拉姆萨过境点，安理会已授权跨境人道主义援助从此处运送。关闭过境点会让依赖救生援助的平民苦不堪言。

务必使跨境人道主义援助运送继续为数百万以此为生的人们提供服务。秘书长在上周关于跨境人道主义行动的报告中申明：

> “必须充分利用所有援助运送办法，使之相互配合，包括从该国境内和邻国提供援助，才能将援助物资送达有需要者”（S/2018/617，第29段）。该政权时常不能为人道主义援助提供便利，而且往往截留车队的医疗用品和其他援助品。因此，安理会必须运用其权力支持继续开展跨界行动。关于制定一项需要叙利亚政权核准的人道主义行动新机制一事，安理会成员提出的替代方案与现实脱节。最重要的是，这些新方案将危害叙利亚人民。我们不能让人道主义援助和确保运送这种援助的跨界机制受到威胁。

一如既往，显然有必要达成结束这场危机的政治解决办法。美国敦促尽快在联合国主持下组建一个宪法委员会。这一委员会要发挥作用并促成持久解决，就必须包容各方。因此，我们支持联合国努力吸纳民间社会、妇女和叙利亚谈判委员会反对派的代表。必须让联合国自行确定委员会的构成、工作范围和时间表。俄罗斯1月份在索契举行的会议发表的声明明确表示，联合国有权决定谁能加入宪法委员会，这一点必须得到尊重。最后，我们重申致力于日内瓦进程和全面执行第2254（2015）号决议。日内瓦仍是和平解决叙利亚冲突的唯一合法地点。在座的安理会成员经常重申该宗旨，但实地的行动似乎表明，有些人正骑墙观望，图谋另寻取代日内瓦的地点。我们决不能再行拖延，迟迟不在政治进程上取得进展。

我们能够与俄罗斯就持续近一年的降级安排开展合作。这表明，我们只要具备政治意愿，就能帮助减少叙利亚的暴力和苦难。我们可以取得进展，正因为如此，美国仍致力于执行降级协议，并与安理会开展合作，支持叙利亚的和平。同德米斯图拉特使一样，我们不会放弃。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢斯塔凡·德米斯图拉先生所作的全面和客观通报。我们向他保证，我们将鼎力支持他。我也感谢约翰·金先生通报了叙利亚灾难性的人道主义局势，他的通报很能说明问题。

首先，我要谈谈我们对实地局势的关切，特别是在叙利亚西南部持续发动的攻势。其后，我将谈及极其严峻的人道主义局势。最后，我要强调，局势使得愈加有必要启动能够团结叙利亚人的包容性政治进程。

在叙利亚，相信军事行动能够解决问题的逻辑继续有增无减。过去一周，我们看到，该政权在叙利亚西南部一个有70万平民居住的地区恢复对反对派的进攻。自6月23日以来，德拉市多次遭到空袭。我们熟悉这一毫未放松的战略，它给平民带来最坏

结果，这令人感到可悲。与大马士革、霍姆斯、阿勒颇或东姑塔一样，空袭的目标是采用违反人道主义法的战争手段，迫使反对派团体投降。叙利亚南部的另一项行动正在为实施新围困提供可能，这些围困将以饥饿迫使民众就范，并导致更多人被迫流离失所和人道主义援助受限。此外，进攻是在一个极其敏感的边界地区发起的，可能对以色列和约旦两国的安全与稳定产生直接影响。有鉴于此，我愿重申，法国承诺保障联合国脱离接触观察员部队的安全，其中的蓝盔部队在戈兰高地艰难的条件下开展行动，应该始终维持这种行动。另一波难民潮可能会长期破坏邻国特别是已接纳大量叙利亚人的约旦的稳定。

这些事态发展越发令人担忧，原因是叙利亚西南部存在各色势力，使得区域事态具有升级的切实危险。这次进攻的目标地域属于美国、俄罗斯和约旦2017年7月在叙利亚西南部建立的降级区。因此，法国呼吁各方，首先是俄罗斯方面，履行各自的承诺，立即停止进攻。俄罗斯必须履行一年前达成的协议，立即确保停止敌对行动。

在这一令人不安的形势下，持续不断的灾难性人道主义局势令人痛心。伊德利卜、东姑塔和其他地方的人道主义局势仍然格外令人担忧。车队几无机会援助民众，而民众的需求巨大。在这方面，该政权负有特别重大的责任。有系统和蓄意阻挠人道主义援助是不可接受的，特别是叙利亚政权有系统地截留车队的医疗物资，包括儿童用疫苗。流离失所者的涌入使局势愈加严峻，特别是在伊德利卜。各方必须在联合国的协调下，保障人道主义援助完全畅通无阻；最后，仍在遭受袭击的医疗基础设施和医务人员必须得到保护。

我欢迎秘书长关于人道主义跨界援助的报告（S/2018/617）。跨界援助继续发挥至关重要的作用，使援助能够沿着最直接的路线运送。该机制透明、有效，完全是为了有需要者。邻国对给予该机制明确的支持，并呼吁它继续运作。因此，我们有责任确保该机制得以保留。

考虑到人们随时随地都有可能对此问题感到厌倦，我们大家必须认识到，面对叙利亚持续不断的军事行动和人道主义灾难，我们不能袖手旁观。我们务必格外小心，防止叙利亚悲剧进一步发展，即冲突在该区域内有所扩大。由于这些问题，现在比以往任何时候都更加亟需也更有必要启动可信的政治进程。达成叙利亚人的代顿协定可能为时过早，但我们看到令人鼓舞的初步迹象，表明真正的政治进程有望开展。路线图一目了然。我们务必全力支持联合国在日内瓦作出努力，在叙利亚危机主要当事方之间存在共识的领域推进工作。

在这方面，德米斯图拉先生6月18日与阿斯塔纳三个保证国进行的讨论应该能够启动建设性的对话，以期根据第2254（2015）号决议达成持久和可信的政治解决办法。其后，他又于6月25日与全球联盟少数组的成员进行了另一次讨论。短期目标是设立一个制宪委员会。我们感到鼓舞的是，各方愿意建设性地努力组建这样一个委员会，该政权指定的成员、反对派成员和独立人士各占三分之一。这一阶段虽然步伐不大但必不可少，显示出我们数个月未曾见过的某种初步进展，可能是迈向真正政治进程的转折点。我们希望情况如此。因此，我们鼓励特使继续积极努力，任命50名独立代表，以确保该政权和反对派都不占多数。我们敦促他尽快确定委员会的工作方式。

在叙利亚内部协议的基础上推动政治解决的艰辛道路还要求在联合国的组织和监督下举行自由、透明的选举，使叙利亚境内外的所有叙利亚人都有发言权，并让妇女积极参与政治进程。在这方面，法国支持妇女参与比例最低应达30%。

宪法和选举这两个要素需要一个中立、安全和公正的框架，可以让叙利亚人自由表达意见，这需要通过建立信任措施来加以保证。这是法国及其合作伙伴目前所作努力的目的，以期确保全球联盟少数组与阿斯塔纳进程之间开展协调。我们的目标不是创造一个没有实质内容的进程，而是将对叙利亚

具有影响力的各方的努力结合起来，更好地支持特使的调解工作。

在前天的辩论会（见S/PV.8293）中，俄罗斯副外交部长兼中东和北非司司长谢尔盖·维尔希宁先生主张通过建设性对话政治解决叙利亚危机。基于大家对叙利亚冲突不可能有军事解决办法具有共同信念，我们应该共同努力，寻求持久的政治解决办法。

现在，我们应该团结一致，支持联合国日内瓦进程。这符合我们所有人、首先是叙利亚人的利益。有鉴于此，法国愿意与俄罗斯联邦和所有具有影响力的行为体进行接触，无论是在实地、还是在国际机构中或是就经济领域进行接触，以使联合国的调解取得成功。我们相信今天可以做到这一点。让我们开始工作。不能再浪费时间了。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢斯塔凡•德米斯图拉先生和约翰•金先生的通报。我要通过他们再一次感谢他们在实地的团队在非常困难的情况下开展工作。

由于政治领域有了积极的消息，而我们并不经常能听到这样的消息，所以我想首先谈这一点。我们非常感谢德米斯图拉先生的领导和他为推动政治进程所做的一切努力。我认为最近阿斯塔纳担保方和全球联盟少数组在日内瓦举行的会议强调了联合国日内瓦进程的核心地位和首要地位。我完全同意法国大使的看法，即联合国最有能力决定如何推动宪政委员会，并确保来自持各种政治观点的叙利亚人和民间社会派代表参加该委员会。听到德米斯图拉先生关于妇女参与的具体情况，我们感到非常高兴。我感谢他提到我们与我们秘鲁和瑞典同事撰写的信中提出30%的最低限度。我被派驻日内瓦的联合国办事处时，实际上我会见了一些叙利亚妇女。她们给人留下非常深刻的印象，她们精力充沛，大多数是世俗人士，她们可以作出贡献。因此，这是一个极好的消息。我认为该委员会是政治进程中向前迈出的重要一步。

然而，我们还认为，这一过程除了处理基本的宪法问题外，还需要在创造一个平静、安全和中立的环境方面取得真正的进展。如果要举行自由、公正的选举，最终就必须这样做。我们认为，应该在主要国际行为体之间具有共同立场的各个领域作出进一步努力。我们联合王国仍然致力于支持政治进程和务实的政治解决办法，以期结束冲突并确保区域稳定。但是，我们担心，最近的第10号法律等事态发展令人质疑叙利亚当局积极参与的意愿。叙利亚大使发言时，我非常希望听到致力于政治进程的保证。

我曾说，最近政治进程已经取得了一些积极的进展。正如前两位发言者所指出的那样，对于实地局势或德米斯图拉先生称之为战场事态发展和人道主义援助方面，显然不能这样说。我们还深为关切的是，叙利亚部队在俄罗斯空袭的支持下，对叙利亚西南部冲突降级区域的袭击在升级。我完全赞同美国和法国代表在发言中指出，这种行动不仅必然会危及生命，而且对区域稳定和安全造成重大风险。这些袭击公然违反特朗普总统和普京总统于2017年11月达成的冲突降级协议。令人失望的原因很多，但至少令人质疑俄罗斯遵守其国际承诺的意愿。我与法国和美国一道敦促俄罗斯履行该协议中的各项承诺，并确保叙利亚政府遵守停火，以便避免进一步的人道主义危机，并为地区稳定作出贡献。

谈到人道主义援助准入的问题，我们也欢迎秘书长的详细报告（S/2018/617）。很明显，跨境行动的地理空间已经缩小，特别是在伊德利卜东南部。如果我理解正确的话，随着一些地区过渡到叙利亚政府的控制之下，人道主义准入机会已经减少。其实，实际情况应该是恰恰相反。这些地区已经由叙利亚当局控制，人道主义准入就应该更加容易，更加全面。因此，如果叙利亚大使，或许是俄罗斯大使，发言时如果能够谈到其中的一些问题，我将不胜感激，因为我的确很想明白为什么提供人道主义准入如此困难。我们在上一轮磋商中谈到了

这一点。我仍然不清楚为什么情况反覆无常，有些联合国人员被允许进入，而不允许另一些人进入，有些车队获准通行，但不允许另一些车队通行。因此，我十分希望安理会能够获得更多的信息，以便能够妥善决定如何为实地局势作出贡献。

在这方面，我要指出，叙利亚全国各地仍有200万人生活在难以抵达的地点。“难以抵达”听起来好像需要爬山涉水。其实并非如此 “难以到达”。据我了解，它是一个准入点。因此，我们又回到了原点，需要理解为什么准入会如此之难。

我还想回应金先生谈到袭击卫生保健设施的事件。这是不可辩解的行为。国际法规定，这是非法行为。我们呼吁他们停止这种做法。援助人员不应该遭受这种苦难，不应该剥夺叙利亚人民前往医疗设施的机会。

总而言之，联合王国今天要提出三项呼吁。我们希望直接听到叙利亚人和俄罗斯人对参与政治进程的诚意。我们希望听到关于南部的冲突降级区，可以采取哪些行动来恢复停火并提供人道主义准入。我们希望听到叙利亚政府哪些政策和做法阻碍弱势流离失所者获得服务、粮食和援助、返回家园和重建生活。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：稍后，在重点讨论人道主义局势的磋商中，我将代表科威特发言。不过，我想简单地谈一谈我们所看到局势严重升级的状况，我要公开发表这一看法，并对叙利亚西南部的军事攻势及其人道主义后果表示严重关切。我要感谢今天斯塔凡•德米斯图拉先生和约翰•金先生作了通报，全面介绍这种后果不仅影响到当地民众和人道主义局势，而且也影响了政治进程。

已有大约5万人流离失所，其中多数人正向约旦边界流动。因此，我们敦促所有利益攸关方履行国际法和国际人道主义法所规定的义务，包括保护平民和民用基础设施。我要非常强烈地重申秘书长所发出的要求立即停止目前军事攻势的呼吁。正如我们今天已经指出的那样，已有一项使局势降级的协议。过去一年来，该协议为叙利亚西南部地区提供了相对平静。我们呼吁各保证国信守这方面的承诺。

叙利亚西南部地区局势最近升级有违2月份安理会一致通过的第2401（2018）号决议。我们呼吁所有各方尊重和遵守安全理事会决议以及所负国际义务，包括减少暴力、保护平民和确保充分的人道主义准入。我们现在所看到的全面攻势彻底违背我们安理会的希望和要求，特别是使局势降级以及充分致力并参与政治进程。我们必须根据第2254（2015）号决议加倍努力达成政治解决，并在言行上全力支持秘书长、斯塔凡·德米斯图拉的努力以及联合国主导的政治进程。因此，在我们今天晚些时候磋商期间以及进一步的工作中，让我们讨论怎样才能达成政治解决。

范伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：我谨感谢斯塔凡·德米斯图拉先生和约翰·金先生的通报，并对他们的团队在艰难情形下所做的工作表示高度赞赏。

我今天在本会议厅将谈两个问题：第一，叙利亚西南部地区暴力升级；第二，达成政治解决的必要性。第一，我们对德拉省南部缓和区内暴力和暴行严重升级深感关切。我们还对叙利亚政权在其盟友支持下针对本国人民大肆使用暴力深表关切。特别是，作为保证国之一，俄罗斯联邦负有信守停火承诺的重大责任。所有相关各方都必须尽全力防止另一场人道主义灾难。在这方面，我们还呼吁俄罗斯联邦向叙利亚政权施压，以便为通过谈判解决问题创造空间。

在这样一个政治敏感地区，叙利亚冲突向本地区其它地方蔓延的风险极大，因为它靠近以色列、约旦和戈兰高地。敌对行动已造成Busra al-Hariri等地大量民众流离失所。正如金先生所提到的那样，有超过45000人不得不逃向与约旦接壤的关闭的边界，而且如果暴力继续升级，接下来可能会有更

多民众这样做。我们担心在这场战争中始终看到的叙利亚政权及其盟友无数次严重违反国际人道主义法和国际人权法的行为再次发生。

金先生刚才援引了世界卫生组织的统计数据。世卫组织发表了关于叙利亚全国各地医疗设施遭到袭击的惊人数字。让我重述这些统计数据。2017年发生了112起此类袭击，造成200多人伤亡。今年头六个月已经发生同样多的此类袭击，造成250多人伤亡。在叙利亚西南部的伊德利卜，此类袭击持续不断，差不多每天都发生。让我把话说清楚，叙利亚政权正在袭击本国人民、医疗设施和急救人员。所有各方都必须遵守国际人道主义法规定的义务。必须停止袭击医疗设施和医务人员。

所有各方都应协助向所有需要帮助的人，包括冒着生命危险提供援助的“白盔”等急救人员，快速和畅通无阻地提供不偏不倚的人道主义救济。我们愿赞同独立国际调查委员会所说的话，该委员会昨天在人权理事会提出了关于东古塔被围困和被重新夺取情况的报告（A/HRC/38/CRP.3）。叙利亚政权在围困和重新夺取东古塔过程中犯下了战争罪和危害人类罪。根据该报告，东古塔人民遭受了现代史上持续时间最长的围困。我们需要问责。有关方面行使否决权，阻止安全理事会将该局势移交国际刑事法院。因此，我们将在其它地方，在调查委员会和协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，继续开展工作。

第二，达成政治解决的必要性日益增加。目前的暴力升级和严峻的人道主义局势进一步突出表明，迫切需要达成可持续的政治解决办法来结束这一冲突。我们赞扬斯塔凡·德米斯图拉在这方面所作的努力以及所展现的顽强不屈和锲而不舍的精神。在设立包容各方的制宪委员会方面取得进展既受欢迎，也有必要。我们呼吁各方根据第2254（2015）号决议，在斯塔凡·德米斯图拉特使指导下进一步参与日内瓦进程。我们同联合王国代表一样关切第10号法律及其对寻求政治解决的潜在影响。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们感谢德米斯图拉特使作了颇有见地的最新情况通报，并赞扬他谋求叙利亚和平的非凡承诺和决心。我们欢迎他为解决这一危机开展多层面外交。

哈萨克斯坦欢迎6月18日和19日在日内瓦举行有伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其共和国三国代表团参加的协商。这种对话是朝正确方向迈出的一步，以执行索契最后宣言，并组建由叙利亚人主导的制宪委员会，以促进由联合国主导的政治进程，并界定其成员组成和工作方法。这些都是重要任务。还应邀请各方面的独立专家参与。

我必须赞同我的各位同事的想法，即联合国应是向前推进这一政治进程的唯一平台。同时，我们明白，若无各利益攸关方的协助，这一想法就不现实。正因为如此，我们赞扬特使尝试让中东、海湾地区和欧洲各国参与该进程。同样，必须采取新区域办法来支持日内瓦进程和阿斯塔纳进程、捍卫停火以及促进和平进程。我们谨向斯塔凡·德米斯图拉先生及其团队保证，我们坚定支持他们努力向前推进该政治进程。

我们还感谢联合国人道主义事务协调厅业务司司长约翰·金先生就叙利亚境内非常严峻的人道主义局势作了全面和翔实的通报。我们仔细研究了秘书长关于第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号、第2332（2016）号、第2393（2017）号和第2401（2018）号决议执行情况的最新报告（S/2018/619）以及关于联合国跨界行动审查的最新报告（S/2018/617）。人道主义局势严重，值得我们注意。哈萨克斯坦高度赞赏联合国人道主义人员、人道主义事务协调厅、世界卫生组织（世卫组织）、叙利亚阿拉伯红新月会及在实地的其他国际人道主义组织开展的活动。

我们鼓励根据关于这一问题的所有相关决议从伊拉克、约旦和土耳其跨界运送更多援助物资。我们得知，5月份有440辆卡车分19批次通过跨界运输向100多万人提供了救生援助。这些行动补充了国际非政府组织和叙利亚非政府组织提供的援助，这些非政府组织从各邻国向数百万人其他人提供服务。叙利亚卫生部与世卫组织及其他组织协调，在联合国指导下，帮助向众多困难民众提供援助。叙利亚政府必须确保提升最近接受地方化协议约束的若干地区的人道主义准入程度。我们还满意地注意到，位于被围困和难以到达地区的人数减少，此外，被围困地区的数量明显减少。

与此同时，必须特别关注伊德利卜地区，当地已有近一半人口流离失所，必须得到救援。我们强调，各方必须确保平民的行动自由。撤离平民工作必须安全和自愿，并且遵守国际公认的保护标准。

最后，我们表示支持联合国的呼吁，要求各方保证平民生命安全，防止出现像在德拉地区看到的那样的平民死伤。我们也支持呼吁按照国际人道主义法和人权法的要求允许自由行动，并且保护医院、诊所和学校。

敌对行动必须停止。由于联合国牵头不断作出出色努力，得以跨约旦边境提供了援助，应当维持这些努力，因为每个月都必须为成千上万需要援助的人提供帮助。

程烈先生（中国）：我感谢德米斯图拉特使和约翰·金主任的通报，赞赏你们为推动叙利亚政治进程、缓解叙利亚人道状况所作努力。

近期，国际社会积极推动叙利亚问题政治进程。德米斯图拉特使同叙利亚问题有关各方就建立宪法委员会、重启日内瓦和谈进行密集、深入磋商，取得一些进展。中方希望阿斯塔纳对话会继续为维持叙利亚停火、推进日内瓦和谈发挥作用。

政治解决是叙利亚问题唯一出路。国际社会应积极支持联合国发挥斡旋主渠道作用，支持德米斯图拉特使重启日内瓦和谈努力，推动叙利亚政府和反对派相向而行。当前重点是推动建立宪法委员会工作取得进展，为早日就政治治理、选举和反恐等所有议题进行全面对话打下坚实基础。

同时，有关地区各方应着眼地区和平与稳定，为政治解决进程营造良好环境。叙利亚的主权、独立、统一和领土完整应得到充分尊重。我们注意到近日叙利亚境内目标遭受袭击的报道，呼吁有关各方保持冷静克制，避免采取任何可能导致局势进一步升级的举动。

叙利亚冲突已经进入第八年，叙利亚人道局势依然严峻，大量平民流离失所。中方注意到秘书长近日提交的有关跨境人道行动的报告，对叙利亚民众的苦难十分关切。我们将继续向叙利亚和受叙利亚难民影响的邻国提供力所能及的援助。

我们注意到并关切叙利亚部分地区的冲突，希望冲突避免伤及无辜平民。恐怖组织在叙利亚境内的袭击继续阻碍联合国人道救援努力。国际社会应加强反恐合作、统一标准，坚决打击所有被安理会列名的恐怖组织。

我们敦促有关各方共同努力，发挥自身影响力，确保第2401号决议得到切实执行。联合国和国际社会应同叙利亚政府加强沟通和协调，向叙利亚境内所有需要救助地区提供援助，支持叙利亚境内有关地区的排雷行动，协助流离失所者重返家园。

天野先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开今天的会议，并且感谢斯塔凡•德米斯图拉先生和约翰 •金先生今天为我们提供的重要信息。

我们要强调，秘书长关于联合国跨国界援助行动的报告(S/2018/617)是重要的，使我们得以进一步了解了援助分发系统和核查机制的运作情况。我们强调，必须维持一个数百万人生存赖以维系的系统。

有鉴于流离失所者和需要援助者的人数持续增加，秘鲁认为，至关重要的是，无论叙利亚危机导致什么样的分歧和分裂，安全理事会都应能够根据

国际人道主义法应对人道主义危机。我们必须对叙利亚西南部，特别是德拉省持续的敌对行动感到关切，因为这可能给生活在那里的逾75万名平民造成毁灭性人道主义后果，并有可能给地区带来破坏稳定影响。我们认为，当务之急是满足该地区数千名新增流离失所者的需求，这些人被安置在约旦边境附近的临时营地，仍然非常脆弱。我们还对伊德利卜的250万人感到关切，其处境有可能导致进一步悲剧。

根据安东尼奥・古特雷斯秘书长的呼吁，我们认为，那里的敌对行动必须立即停止，各方必须负起保护平民的责任，并且为在叙利亚全境持续、安全和不受阻碍地提供人道主义援助创造条件。我们深感遗憾的是，在叙利亚境内，特别是在伊德利卜以及最近在该国西南部，医务人员和基础设施持续遭到袭击。

我们欢迎被拘留者和失踪人员问题工作组在阿斯塔纳作出的宝贵努力。我们坚信，在那里很快将取得积极成果。

关于政治进程，我们赞扬德米斯图拉先生所作努力，我们还为建立一个最低限度谅解框架提供了支持，这一框架为在建立宪法委员会方面取得进展创造了条件，德米斯图拉先生最近在日内瓦与阿斯塔纳担保国及其它相关行为体代表开会时研究了这一框架。我们认为，重要的是，叙利亚反对派应尽快提交一份基于共识的委员会成员人选名单。我们强调，必须确保该委员会有充分的代表性，此外，根据昨天秘鲁以妇女、和平与安全问题非正式专家组主席身份与瑞典和联合王国一道致秘书长和其他方面的信函，必须确保妇女在委员会中占30%。

建立和启动该委员会无疑是复杂的任务，需要各方作出让步。我们充分信任特使的外交技巧和不懈努力，秘鲁全力支持特使工作。

埃索诺・姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：与以往一样，我们十分高兴和满意地听取了斯塔凡•德米斯图拉先生的通报。我们感谢他为实现政治和外交解决叙利亚危机作出的努力。由于政治局势与该国当前的人道主义危机紧密相关，我们还要赞扬联合国人道主义事务协调厅在约翰•金先生领导下开展的艰巨任务。

关于政治进程最近的事态发展，我国代表团愿作如下澄清。

首先，我们十分关切地注意到，叙利亚西南部，特别是德拉省的战斗升级，随着暴力升级，局势正导致成百上千人流离失所，并且造成大量平民受害者。

应当记住，叙利亚西南部是一个重要战略地区，因为它靠近约旦边境和戈兰高地，正因为如此，必须保证并尊重各方在2017年商定的缓和区，以便减少暴力。在这方面，根据6月22日秘书长的新闻声明（SG/SM/19099），我们呼吁叙利亚境内该地区的敌对行动立即停止，并且敦促有关各方遵守它们的国际法和国际人道主义法义务，包括保护平民和民用基础设施。

为了制止这些军事攻势，我们必须共同努力，创造协同增效作用，促进联合国正在推动的政治进程，并将其作为优先事项。在处理日内瓦和谈和阿斯塔纳挑战的同时，索契保证国必须继续致力于建立一个能够运作、有代表性的制宪委员会，汇聚政府和反对派团体成员，并吸收民间社会、特别是妇女组织参加。

我们非常欢迎斯塔凡•德米斯图拉先生6月17日、19日和25日与索契保证国和所谓的少数组举行会议，其目的是制定路线，以便执行《索契最后声明》，以及成立联合国在日内瓦进程框架内并根据第2254（2015）号决议推动的叙利亚内部制宪委员会。

已没有时间谈论双重标准或进行含糊或毫无结果的谈判。现在应在所涉各方和行为体之间进行坦诚对话，优先开展建设性交流和实质性辩论，以期找到共同点。

对于秘书长6月20日报告（S/2018/629）中所述的日益恶化的人道主义危机，我国政府继续深感痛心。各方必须避免阻碍联合国行为体的人道主义援助通道，这是评估实地需求、确保向平民提供援助和保护平民的关键。

我们继续呼吁各方以及对其有影响力者根据其国际人道主义法义务，让有需要的人能够安全、持续和不受阻碍地获得人道主义援助。

最后，关于联合国开展的跨国界行动，我国政府认为，跨国界提供人道主义援助是必不可少的，必须予以维持。我们支持秘书长关于审查联合国跨国界人道主义援助的报告（S/2018/617）中所载的建议。正如该报告所着重指出，我们深信，秘书长的意见可以帮助联合国人道主义实体及其伙伴机构进一步加强跨国界行动。各种人道主义行为体之间的密切合作对确保有需要的人获得此种必需的援助至关重要。

达赫先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢斯塔凡•德米斯图拉先生和约翰•金先生分别关于叙利亚危机政治和人道主义方面情况的通报。

与早先发言的其他代表团一样，我国代表团对叙利亚最近的事态发展深感关切。这些事态发展的特点是该国西南部尤其是德拉地区再次爆发战斗，导致约45,000人逃往约旦边境。我们特别痛心的是，有人挑战德拉市的冲突降级地位，而此种地位让该市得以享有相对的平静。现在该城市正在经历冲突各方发起的激烈的武装冲突和轰炸。

我国还感到遗憾的是，由于大量的行政障碍和繁文缛节，联合国和人道主义机构无法进入先前遭受围困的地区。科特迪瓦再次呼吁保护平民和遵守国际人道主义法，以根据联合国有关决议，特别是设立联合国叙利亚跨国界运送人道主义援助监测机制的第2165（2014）号决议和要求立即停止战斗并在叙利亚建立持久人道主义暂停的第2401（2018年）号决议，确保安全、持续和不受阻碍的人道主义援助准入。

我国欢迎按照第2393（2017）号决议的要求对联合国人道主义跨国界行动进行独立审查，其建议将使我们能够进一步加强监测机制，考虑到有关各方，特别是叙利亚当局、邻国和联合国人道主义机构的意见。

由于当地的军事升级继续有增无减，我国代表团重申，重要的是必须达成政治解决，以恢复稳定并找到持久解决叙利亚人道主义危机的办法。科特迪瓦仍然确信，军事解决办法不能解决叙利亚冲突，并再次呼吁有关各方执行全面持久的停火，并恢复在联合国主持下开展争取持久和平的政治谈判。

在这方面，我国欢迎旨在重启叙利亚内部对话进程的各项倡议，并鼓励斯塔凡•德米斯图拉特使先生在日内瓦进程框架内采取一切必要步骤，设立索契会议所商定的制宪委员会。

我国代表团还欢迎6月18日和19日在日内瓦举行关于设立制宪委员会的磋商。这些磋商由特使领导，并将阿斯塔纳保证国代表召集在一起，讨论叙利亚谈判问题。我国代表团欢迎6月25日在日内瓦举行联合国叙利亚问题特使与全球联盟少数组(由法国、德国、约旦、沙特阿拉伯、联合王国和美利坚合众国组成)会议，就制宪进展情况和正在进行的外交努力交换意见，以便在国际行为体之间建立协同增效作用。

我国代表团还欢迎为在设立制宪委员会（负责起草叙利亚新宪法）的框架内协调该少数组和阿斯塔纳小组成员之间的立场而作出的努力，并欢迎叙利亚政府决定提交一份供考虑参加制宪委员会的50人名单。

最后，科特迪瓦继续呼吁叙利亚各方根据第2254（2015）号决议所载的路线图，选择对话的道路并推动政治进程，以期持久结束危机。科特迪瓦呼吁国际社会支持秘书长及其特使斯塔凡・德米斯

图拉先生的调解和斡旋努力，以便在建设性对话框架内，促使叙利亚各方回到谈判桌，找到叙利亚危机的持久解决办法。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我要感谢斯塔凡·德米斯图拉先生和约翰•金先生两位通报人所作的全面通报。我特别要感谢斯塔凡与我们分享他所称的谨慎乐观，并为我们的审议带来希望。我们全力支持他的工作。

请允许我着重谈两点：叙利亚的政治进程和人道主义局势。

在政治方面，我再次重申，我们坚决支持通过设立一个制宪委员会重启联合国推动的政治进程。在俄罗斯与伊朗和土耳其在索契举行的会议期间，与会者一致认为，联合国将协助组建一个制宪委员会，包括帮助界定其任务、职权范围、权限、议事规则以及选择委员会的构成标准。

我们支持在联合国主持下在日内瓦设立一个由叙人主导、叙人所有的包容性独立制宪委员会。现在应优先实施这一计划，随后应迅速采取进一步措施，以便开始一个通过谈判达成的政治过渡进程。它要求冲突各方，特别是叙利亚当局充分并建设性地参与该进程，秉持诚意并不带先决条件参加谈判。我们欢迎妇女作为和平与调解的重要角色参加这一进程。

令人遗憾的是，军事逻辑继续推动叙利亚的事态发展。我们仍然面临持续广泛的暴力和违反国际法的行为，包括践踏人权和国际人道主义法的行为。西南冲突降级区最近发生的事件就是最明显的事例，本月早些时候政府在该地区发起军事攻势。鉴于该地区最近发生的事件，我们强烈谴责加紧军事行动的行为，呼吁立即停止西南地区暴力行动。

叙利亚的人道主义局势依然严重。必须按照第2401（2018）号决议的要求，保障安全可持续的人道主义援助准入。所幸政府在控制了东古塔和亚尔穆克地区之后，继续为联合国人道主义行为体提供定期准入。这是必要的，以便评估需求并扩大援助和保护。

军事升级加剧了叙利亚西南部原已严峻的人道主义局势。政府部队在俄罗斯的支持下展开军事行动，已经导致西南冲突降级区数以千计平民流离失所，其中大多数正在向约旦边界移动。在这方面，应该强调，在跨境行动援助地区现在已有200多万人需要援助。为这些地区运送援助仍然至关重要，各方首先是叙利亚政府应当确保援助的运送。

执行必要的人道主义任务应当是我们的主要优先事项。我们呼吁所有对冲突各方有影响力的利益攸关方确保落实停止敌对行动。在这方面，让我强调保护脆弱群体，特别是儿童、妇女和少数宗教群体的重要性，他们受叙利亚冲突的影响往往尤为严重。

叙利亚西南部德拉地区最近开始的攻势也令人严重不安。攻势发生在阿斯塔纳进程担保方承诺保护的冲突降级区。必须确保采取必要措施，保护平民及安全可持续的人道主义援助准入。

我也简要地表示我们对所谓“第10号法律”的关切。我们强调，安全理事会必须继续处理此事。

最后，让我强调，安理会必须在叙利亚各地全面执行关于人道主义的第2401（2018）号决议的问题上保持团结。令人遗憾的是，我们看到一场新的军事攻势仍在继续。这让我们担忧，因为我们可能再次面对暴力升级的局面。通过第2401（2018）号决议只是这一进程的开始。我们呼吁所有对当地有影响力的利益攸关方采取必要步骤，确保停战，确保叙利亚人民得到保护，并确保人道主义援助的送达。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡•德米斯图拉先生和人道主义事务协调厅（人道协调厅） 协调和应急司司长约翰•金先生的通报。我们重申，我们完全支持他们正在做的工作。

冲突已经持续了八年，叙利亚人民，特别是最脆弱群体、妇女和儿童遭受持续不断的围困和暴力，对此我们不能不再次表示遗憾。根据人道协调厅，有逾1300万人需要人道主义援助，150余万人仍生活在难以到达的地区，8000多人生活在围困区。另据联合国难民事务高级专员办事处，叙利亚境内有660多万境内流离失所者。我们遗憾地注意到，因军事行动导致暴力不断，阿夫林市仅5月份就有13万多平民流离失所。

我们也对叙利亚西南部暴力升级表示关切。我们呼吁停止暴力，以便该地区恢复先前相对平静的状态。同样，我们谴责任何袭击医院或教育设施的行为，呼吁各方履行国际法和国际人道主义法规定的义务，包括保护平民和民用基础设施的职责。我们赞扬各种人道主义机构及其工作人员不懈努力，冒着生命危险继续提供急需的人道主义援助。

我国代表团呼吁全面执行第2401（2018）号决议。在这方面，必须强调导致达成局部疏散协议的各种举措，这些协议不仅有助于人道主义援助的进入，而且有助于疏散有需要的人员，包括武装团体成员及其家属的疏散撤离。我们希望继续执行这些协议。此外，我们鼓励在各项安全理事会决议的框架内继续部署车队，包括跨境车队。

我们认为必须指出，5月份批准了2000多项世界粮食计划署分发食品的请求，以及为100多万名儿童和母亲提供急救和疫苗接种的请求。根据秘书长的报告（S/2018/539），这意味着有约200万人获得粮食援助，逾100万人获得供水、食物、环境卫生和个人卫生服务。因此，我们呼吁叙利亚政府继续这方面的合作，与联合国机构及其代表展开更密切和积极的协调。

我们也提请安理会注意平民持续返回拉卡市。秘书长的报告显示，仅5月份就有超过13万平民返回拉卡市。我们再次指出，回返者除不得不面对缺乏基本服务的问题外，还必须应对战争遗留爆炸物的危险。因此，在拉卡和叙利亚其他受影响地区清除遗留爆炸物必不可少，必须立即展开，以避免造成更多的死亡，使民众得以恢复日常生活。同样，我们再次对持续返回伊德利卜市的数以千计无辜平民，包括儿童的生命需要保护表示关切。必须防止该地区暴力进一步升级。

在这种背景下，必须加强阿斯塔纳各项协议。这些协议建立了主要的冲突降级区，是有助于降低叙利亚暴力的国际举措。我们认为，我们应对这场冲突的共同方针必须侧重采取措施，降低当地的暴力，在有关各方之间建立信任，缓解人道主义局势，并促进寻求和平政治解决冲突的努力。为此，必须在不同层面采取的举措和召开的会议的基础上重新启动政治进程，把冲突有关的各方汇集在一起。

在这方面，我们注意到德米斯图拉先生提供的信息，即他看到设立制宪委员会的工作有所进展。因此，我们再次强调各方在索契举行的叙利亚全国对话大会上作出的承诺，其重点是在第2254（2015）号决议规定的路线图框架内，加强由联合国主导的政治进程。必须通过起草新宪法和建立制宪委员会来推进这方面的努力。我们认为，制宪委员会应具有代表性并保持中立。我们希望制宪委员会的工作积极活跃，并由冲突的所有必要利益攸关者参加。

我们表示完全支持特使正在开展的工作，使有关各方在对话框架内走到一起，从而使其能够在中期和长期实现持久和平。同样，我们赞扬秘书长的斡旋，其目的在于同安全理事会成员密切合作，寻求和平解决冲突的办法。

最后，我们反对任何加剧叙利亚派系活动、族裔分裂或教派纷争的企图。叙利亚人民必须在主权、独立、统一和领土完整的框架内，在不受任何压力或外来干涉的情况下，自由决定自己的未来和政治领导人。我们重申，解决冲突的唯一办法就是开展由叙利亚人民领导、并着眼于叙利亚人民利益的包容性协商和协调一致的政治进程。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我们感谢并赞扬斯塔凡·德米斯图拉先生和约翰·金先生所作的全面而详细的通报。我们重申，我们赞赏联合国在叙利亚危机各个方面所作的努力。

奥洛夫·斯科格大使将在稍后的非正式磋商中代表科威特和瑞典发言，因为这两个国家是关于叙利亚人道主义局势决议的共同执笔国。不过，我愿谈谈以下要点。

首先，我们欢迎德米斯图拉先生刚才向我们说明，为什么我们仍应对成立制宪委员会一事的进展持谨慎乐观态度。此举如得到实施，对政治转型进程将至关重要。在这方面，我们强调叙利亚危机没有军事或人道主义解决办法。

解决危机的唯一途径是政治解决方案，这将需要我们所有人通过解决这一长期危机的方案来加速结束危机，该危机不仅对中东地区造成影响，而且其影响也远远超出中东地区。在这方面，我要强调我的同事斯科格先生说过的话，即我们认为必须致力于执行第2401（2018）号决议。作为成员，我们肩负着重要责任，即对这项协商一致的决议采取后续行动并确保其执行。阿斯塔纳协议保证国也必须跟进协议执行情况。

我们赞同秘书长在其关于跨界行动和人道主义援助的报告（S／2018/617）中所作的评估。提供此类援助符合第2393（2017）号决议和以前其它有关决议，是叙利亚境内人道主义工作的一部分。正如金先生刚才所说的那样，某些省份对于这种援助的依赖在增加。因此，我们必须保持援助并设法加以改进，使其能够抵达偏远和难以到达的地区。

其次，我们和秘书长一样，对德米斯图拉先生谈到的叙利亚西南部近期出现军事升级的情况，及其可能造成的人道主义后果感到关切。我们已经看到一些负面后果，这表现为流离失所者人数，该数字已达到近5万。关于金先生在通报中提到的有关卫生保健设施的统计数字，我们对袭击此类设施深表关切并予以谴责，该行为显然违反了安全理事会的有关决议，而且肯定构成战争罪。我们敦促各方尊重国际法和国际人道主义法的规定，特别是去年局势一直平静的叙利亚西南部的降级区和停火协定。

最后，我似乎应当提醒我们所有人，我们距离2012年日内瓦公报（S／2012/522，附件）发表六周年只有几天时间了。该报告是解决叙利亚危机的基石，它得到安全理事会第2254（2015）号决议的核准，并得到阿拉伯国家联盟的支持。

拥有丰富文化和历史的叙利亚人民再也不能承受更多的人道主义苦难了。我们有义务支持兄弟的叙利亚人民社会各阶层所商定的政治进程，该进程将维护叙利亚的领土完整、统一、独立和主权，并实现其正当愿望。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我谨感谢斯塔凡·德米斯图拉特使和金司长两人的全面通报。

我们大家都同意，只有联合国根据第2254（2015）号决议开展叙利亚内部全面对话，才能结束叙利亚危机。在这方面，我们重申支持特使继续努力真正重启日内瓦进程，特别强调根据在索契举行的叙利亚全国对话大会的最后声明组建宪法委员会。我们赞扬特使与所有有关国家和方面进行了一系列协商。可以说，他不知疲倦地开展了工作，我们感到鼓舞的是，在设立制宪委员会方面出现了一些积极动向。我们注意到他在6月19日、22日和25日举行了非常重要的系列会议。在这方面，我们欢迎叙利亚政府向特使提交了一份50人名单，这些人将被列为委员会成员。我们赞赏特使继续举行协商，以便反对派也可以提交其名单。这一点非常关键，因为必须确保委员会能够包括和代表叙利亚各阶层民众。正如特使所说，宪法委员会必须具有可信性和国际合法性。冲突后需要支持重建使合法性问题变得至关重要。正如特使也强调的那样，叙利亚应对此拥有自主权，第2254（2015）号决议也强调了

这一点。无可否认，这也是《联合国宪章》所载的一项原则。

就在特使不懈努力，针对政治进程达成共识的时候，当地出现了令人担忧的严重情况。正如秘书长在6月10日和22日发布的新闻谈话（分别为SG / SM / 19080和SG / SM / 19099）中所述，叙利亚西南部和伊德利卜的军事升级令人深感关切。由于两者都涉及降级区，我们呼吁各方都尊重停火安排并保持克制。我们鼓励所有担保人一起努力，制止当前的军事升级。升级造成平民受苦和流离失所，并对地区安全构成威胁。正如秘书长在其6月20日的报告中所指出的那样，

> “在叙利亚全国各地建立一个宁静、安全和中立的环境从而使全体叙利亚人能 够对政治进程显示信心，是最重要的头等大事。”（S/2018/619，第45段）

我们强调，要保护平民、防止平民死亡，并为政治进程营造一个有利环境， 就必须把缓解作为首要的优先事项。要确保联合国及其人道主义伙伴享有高质量的人道主义准入，显然也需要缓解。在这方面，尽管位于被围困和难以到达地区的人数下降是一个积极的事态发展，但是我们仍对缺乏安全、持续以及充足的人道主义准入、基于对人道主义需求的评估来触及所有叙利亚人感到关切。根据秘书长的最新报告，今年

> “联合国及其人道主义伙伴从叙利亚境内越过冲突线向民众施援的能力崩溃。”（同上，第42段）

这就是为什么我们认为，只要人道主义需求依然巨大，各方就应为安全、迅速以及畅通无阻的人道主义准入提供便利，以便援助能够送达最需要的人。此外，应兑现所有认捐承诺，以便各种人道主义方案得以维持。我们注意到金先生就此所说的话，因为这也绝对是我们所关切的。

我们感谢秘书长根据第2393 (2017)号决议所做的关于审查联合国跨界行动的报告（S/2018/617），该报告指出，运送跨界援助对于确保人道主义援助经由最直接路线送达需要者依然举足轻重。我们肯定这一事实的同时，还鼓励联合国及其各伙伴落实该报告中的各项建议，特别是那些可进一步加强协调、提高透明度与有效性的建议，以便援助只送达那些真正需要的人。

最后，我们重申我们的坚定立场：旷日持久的叙利亚冲突不能靠军事办法解决，在特使继续其外交努力，以重启在日内瓦的叙利亚人内部对话的同时，叙利亚各行为体应切实与特使协作。安理会也应支持特使在这个紧要关头所做的各种努力。

主席（*以俄语发言*）：现在，我谨以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢德米斯图拉先生和金先生的通报。

在由叙利亚合法政府控制的叙利亚大部地区，平民的生活继续得到恢复，包括俄罗斯的积极援助下。叙利亚当局对居民正在返回的大马士革周边和霍姆斯省北部的解放区给予大量关注。正在清理东古塔街道上的瓦砾，居民楼正在重建。整修Nashabiyah、哈拉斯塔、杜马以及马勒哈医务设施的资金已经下拨。在拉斯坦和塔比夏，高压输电线和变电分站的工作已经完成。塔尔图斯和霍姆斯两省之间的铁路货运线已宣布恢复。

在叙利亚被所谓盟军—它制造借口，为了在叙利亚土地上多停留片刻—侵犯该国主权所占领的地区，却完全是另外一幅景象。拉卡被从伊拉克和黎凡特伊斯兰国手中解放已有数月，但是却没有任何改观。所谓的解放者在把该市—医务设施、糕饼店以及所有地方—变为一堆瓦砾之后，却没有做任何事情来改善情况，今天，它们却企图对我们进行道德说教。靠近盟军的坦夫军事基地、不向外界开放地区的鲁克班营地出现困难情况，却完全不考虑运送人道主义物资以取得任何进展。此外，还有关于那里某种肮脏勾当的报告，称武装团体向想要离开营地者收取每个家庭高达500美元的高昂费用。

在向叙利亚提供扫雷国际援助、包括通过联合国地雷行动处提供援助方面似乎存在拖延。同时，来自俄罗斯武装部队国际地雷行动中心的小组则在创记录的时间内，开展了规模与复杂性各有不同的四次行动，两次是在帕尔米拉的历史建筑区和该市的居民区，另两次是在阿勒颇和德尔祖尔，使成千上万的叙利亚人得以返回自己的家园。许多无价的世界遗产物品得到营救。我将不宣读已被我们扫雷工兵拆除引信的爆炸物数量的统计数据，但是这些数字相当大。

围绕第10号法律的歇斯底里毫无道理，因为其目的并非如某些人试图影射的那样是为了没收财产充公，而是为了保护在战争期间遭到侵犯的财产权。叙利亚人没有回避与联合国专家就该问题的接触，而是在澄清细节，听取建议。

紧要的问题是恢复在敌对行动中受损的地区，这需要整个国际社会在联合国的积极参与下提供大量帮助。帮助叙利亚重建不能以任何政治要求为条件。启动重建的一种方式是开始恢复叙利亚的保健部门和当地的制药业，确保有可能从海外购买药品和医疗设备。

秘书长关于审查跨界人道主义行动的报告（S/2018/617）的质量令人失望。第一页就存在一处严重错误，它声称，跨界人道主义行动被提供给不由叙利亚政府控制的地区。这是从何而来？设立该机制的第2165 (2014)号决议指出，跨界运送人道主义物资将送达该国各地需要帮助的居民。

我们在对第2393 (2017)号决议的表决中投了弃权票，以此发出明确的信息，即：我们认为，必须努力终止该机制。我们决定以一种建设性的做法，对联合国和其它有关方面假以时间，以筹备关闭跨界行动，为与大马士革当局进行对话、讨论以新的方式向所有叙利亚民众提供援助奠定基础。然而，联合国却没有利用这个机会。报告没有顾及实地局势的军事与政治层面，没有触及提供人道主义援助的核心原则，包括尊重国家主权。奇怪的是，报告的作者没有发现跨界行动的任何缺陷。然而，我们非常清楚这些缺陷的存在。我谨再次敦促秘书处提出如何逐步以商定的方式在不久的将来撤出跨界行动。

过去几天就叙利亚西南部的紧张升级说了很多。顺带说一句，我想指出，我们与其他人一样，并非对约旦和以色列的安全问题漠不关心。我们应指出，支持阵线的作战人员频繁攻击叙利亚的军事人员，阻碍与那些想放下武器、回归正常生活的武装团体实现局部停火。

如我们所知，当局正在政府大赦的框架内提供这些机会。德拉和苏韦达两个城市以及选择和解的村庄一直受到圣战分子火箭弹和炮火的攻击。

不稳定还有其它根源。根据联合国的分类，福阿和卡夫拉亚是叙利亚唯一被封锁的地区，周围的局势仍然非常紧张，恐怖分子加紧了对阿勒颇居民区的炮击。一些外部利益攸关者不是利用其影响力来帮助实现和解，而是鼓励其支持的当事方采取进攻行动，这很难被视为愿意在冲突降级问题上进行合作的证据。我们应该指出，关于停止敌对行动的协议没有哪一项规定暂停打击恐怖分子的斗争。在叙利亚，消除恐怖主义团体残余分子的工作仍在继续。6月17日和18日晚上，在代尔祖尔省Abu Kamal镇东南的Al-Hari村附近，叙利亚军队及其盟友的阵地同时受到大规模空袭。结果，数十人在反恐斗争的前线丧生。这并不是第一次发生此类事件。有什么用呢？是谁想让极端分子有机会昂首阔步、企图收复他们失去的阵地？

我希望德米斯图拉先生知道，俄罗斯正在争取在联合国主持下，在商定的国际基础上实现政治解决方面取得决定性进展。德米斯图拉先生最近参加了与阿斯塔纳进程保证国代表的高级别协商，因此他非常清楚我们对叙利亚内部对话的坚定承诺。我们一直在与叙利亚各方一道努力，鼓励它们采取共同行动。在现阶段，这主要是执行在索契举行的叙利亚全国对话大会上提出的关于设立制宪委员会的

建议。叙利亚政府已提交其代表名单。我们的理解是，其团结立场仍令人怀疑的反对派阵营正在考虑这一问题。当然，最终必须由叙利亚人自己在联合国的协助下商定所有必要的细节。

在更广泛的范围内，首要任务是让叙利亚与该区域其它国家之间受到冲突破坏的关系恢复正常，这将大大改善中东局势。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：今天，在安理会审查我国叙利亚局势时，我听取了关于印发秘书长第五十二次报告（S/2018/619）的许多意见以及政治和人道主义评估。我还听取了秘书长叙利亚问题特使和人道主义事务协调厅（人道协调厅）协调和应急司司长的两个通报。我在一些代表团的发言中注意到政治成熟、责任感和客观性，而另一些代表团却以错误和歪曲的方式解读叙利亚局势，从而提出了错误的观点。我不会面面俱到、回应所提出的所有问题，但我要谈及我所听到的一些最重要的事情。

首先，德米斯图拉特使在其通报一开始，描述了三个优先事项——冲突降级、恢复政治进程、以及通过高层外交弥合各利益攸关方之间的差距。当然，我们对此没有异议。然而，我们确实有一些相关的评论，特使和安理会应该听一听。在我国遭受可怕的恐怖主义战争长达七年、与特使合作也已四年之后，他没有将打击恐怖主义列入其优先事项清单，尽管我们都知道，达伊沙在美国的保护下，努斯拉阵线也在美国人、以色列人和其他人的保护下，仍在叙利亚活动。也有许多恐怖主义武装派别拒绝参加第四次阿斯塔纳会议，特使到阿斯塔纳出席了这次会议，这次会议产生了冲突降级区的概念。我之所以提出这一问题，是因为第四次阿斯塔纳会议的协议中有一条规定了拒绝加入该协议的武装团体的例外情况。这不仅涉及达伊沙和努斯拉阵线，而且也涉及任何拒绝加入协议的团体。

在过去的七年里，我们已经从打击恐怖主义代理人转向直接打击源头的恐怖分子本身。现在的恐怖主义局面很清楚。两天前，来自坦夫和鲁克班营地的恐怖主义武装团体袭击了苏韦达和德拉两个城市以及叙利亚军队驻扎的其它地区。这就是人们所称的叙利亚南部。恐怖分子来自坦夫和鲁克班营地，大家都知道，那是美国军队控制的地区。对恐怖分子袭击两个南部城镇作出反击，以便保护几十万平民，这难道不是叙利亚军队的职责？我提出这个问题，是因为它与反恐优先有关，而特使并没有包括这一点。我提出这一点，是因为我们都同意日内瓦议程有四个明确的部分，其中之一就是打击恐怖主义。我们应该提醒自己，反恐优先已在日内瓦列入议程。

第二，特使今天上午说了一句——对我们和其他一些人而言——是既危险又极其令人担忧的话。他说，

“我想要相信，安全理事会不会容许这个地方[叙利亚西南部局势] 成为又一个东古塔，或……阿勒颇”。

这是否属于特使的职权范围？他是不是受权告诉叙利亚政府和军队如何在叙利亚境内打击恐怖主义？这里涉及的并不是在美国、法国、英国、瑞典、波兰或荷兰境内打击恐怖主义。我们只谈在我国领土上打击恐怖主义。这是我国主权的一部分，安理会在其通过的超过27项决议中强调了这一点。所有这些决议都以这些语句开头：安理会重申叙利亚的主权和领土完整。如果安理会重申我国的主权，它怎能如同一位同事（瑞典大使）所提到的那样，认为叙利亚南部发生的事情是军事侵略？当叙利亚军队本身打击我国南部的恐怖主义时，我们能称其为侵略吗？

我的同事法国常驻代表说，我们必须保护戈兰的白盔人员。在安全理事会中听到一位常驻代表作此发言令人感到奇怪。白盔是与基地组织和努斯拉阵线有关联的恐怖主义团体。它遍布戈兰和其

他地区，并得到以色列的支持。它是我们一直谈论的问题的一部分。法国常驻代表说我们必须保护戈兰高地的白盔人员。安全理事会的任务授权是规定保护白盔还是规定保护安全理事会辖下、位于戈兰隔离线沿线的联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）？安理会的优先事项是什么，是保护白盔还是保护观察员部队？正如安理会成员所知，数年前斐济和菲律宾部队一些人员被白盔和努斯拉阵线绑架，导致三年前许多观察员部队哨所被放弃。

法国常驻代表还发表简要评论——但我认为它引起了安理会的注意——呼吁签署一份叙利亚代顿协定。当我听到这个消息时，我希望我听错了。他说，我们也许可以达成一项叙利亚代顿协议。幸运的是，我们在今天会议开始时谈到塞尔维亚（见S/PV.8295）以及姆拉迪奇先生和其他人在国际刑事法院的情况。1995年签署《关于落实波斯尼亚和黑塞哥维那联邦的代顿协定》迄今不到25年，安全理事会仍在研究与《代顿协定》的后果有关的重要细节。法国大使是否想说，一些人让叙利亚局势国际化的图谋必须实现，如同《代顿协定》那样？当然，我国政府坚决反对该发言。

金先生详细地谈到Tell Rifaat和阿夫林地区不断恶化的人道主义状况。他是对的。然而，他没有提到那里人道主义局势恶化背后的原因，好像土耳其怪兽不存在，他从来没有遇到土耳其的占领和土耳其军事入侵阿夫林和Tell Rifaat。更糟糕的是，金先生赞扬土耳其发挥作用为这两个城市提供支持和提供人道主义援助。难道这不可耻吗？我们听到人道主义事务协调厅的代表不但不指责土耳其方面侵略叙利亚领土的一部分，导致北部的人道主义悲剧，反而赞扬土耳其人向被他们入侵的叙利亚部分地区提供人道主义援助。

今天我们审议秘书长关于第2139（2014）号决议执行情况的第五十二次报告。美利坚合众国、联合王国和法国以及秘书处一些有影响力的各方自第一份关于执行情况的报告发布以来，一直努力推行该决议，以便利用它作为一个政治工具，迫使叙利亚政府执行这些国家的议程。这些议程包括干涉叙利亚内政，破坏叙利亚的安全和稳定。相反，该决议的目标本应是帮助叙利亚人克服由于强加给他们的前所未有的恐怖主义战争而遭受的痛苦。

有人力图大肆宣传，声称叙利亚政府阻碍人道主义援助准入，但是事实再次表明，我国政府与联合国和在叙利亚的其他国际组织合作，向需要援助的人提供人道主义援助。所审议报告的第25段体现了这一点。该段指出，今年5月，叙利亚政府批准了世界粮食计划署提交的所有请求——我再说一遍，是所有请求——即2180项此类请求。政府还批准了联合国难民事务高级专员公署（难民署）提交的所有请求。我不知道为什么世界粮食计划署和难民署愿意与叙利亚政府合作，而人道协调厅却不愿意。这很奇怪。

令人遗憾的是，所有52份报告的起草者都对针对叙利亚及其人民的占领、侵略和入侵罪行的细节视而不见——这些罪行的表现是支持恐怖主义并将单方强制性经济措施强加在叙利亚人民的头上，而联合国每年一再强调，这些措施是非法的，违反了国际法、《联合国宪章》和人权原则。然而，我们却听到对叙利亚境内药物情况有偏见的证词，好像那些发言者并不知道土耳其人实际上拆除了阿勒颇超过1441处设施和工厂。他们将这些设施和工厂的部件运到土耳其，作为废金属出售。叙利亚境内被拆除的大多数实验室实际上用于制造药品。此外，还有使局势恶化的各种制裁。然而，这一情况得不到秘书长或人道协调厅或任何其他人的承认。

真正令人遗憾的是，报告起草者无视美利坚合众国及其盟国在拉卡犯下的战争罪和危害人类罪。安全理事会主席提到了这一点。这些罪行以打击恐怖主义为借口发生在叙利亚其他城市，无视沙特阿拉伯、卡塔尔和土耳其等支持和资助恐怖主义的政府所起的作用，而这些政府竭力煽动暴力和恐怖主义，传播激进的意识形态和仇恨，同时支持扭曲的宗教观念。专业性和可信度的缺乏确实令人遗憾。它们达到了不可接受的水平。撰写该报告的人表明

了这一点，他们怀疑联合国评估团在拉卡的调查结果。他们只是选择性和笼统地提及该评估团的报告。他们以扭曲的方式提出报告，无视国际联盟及其附属民兵所犯严重罪行导致的拉卡悲剧和该地人民的痛苦。

拉卡有数十万枚地雷。每个月有50至70名返回者因地雷爆炸而死亡，在座的本国际组织的一些代表至今拒绝处理这个问题。我们花了6个多月的时间试图与联合国排雷行动处(排雷行动处)达成一项在拉卡排雷的协议。6个月已经过去了。由于联合国排雷行动处管理层坚持要引进一名驻在加济安泰普的法国人，这项行动最近暂停了两个月。这就是联合国方案对局势的看法——没有那个法国人，我们就无法在拉卡清除数十万枚地雷。6个月过去了，排雷行动处和秘书处都没有前往拉卡排雷。

令人遗憾的是，报告作者第52次无视以色列所犯罪行的细节及其对阿拉伯叙利亚共和国领土完整的一再侵犯，包括继续支持隔离区内的恐怖主义武装团体，首先是达伊沙和努斯拉阵线。我们必须就整个局势进行谴责，因为它对叙利亚人道主义状况产生了影响。然而，这并没有引起报告作者的注意，尽管他们迄今为止以专业精神起草了52份报告。我国政府已提交一封正式信函，对审议中的报告作出答复。我谨简单强调三点。

首先，报告作者必须因违反关于打击恐怖主义的决议中的规定而被追究责任。他们称努斯拉阵线、黎凡特解放组织和其他附属团体为伊德利卜省的武装反对派。这些团体已在安全理事会恐怖组织名单上被列为恐怖主义实体。

第二，报告作者明显的政治化已经不再可以接受。他们要叙利亚政府对违反人道主义法的行为负全部责任。他们对于向有需要者提供人道主义援助所遇的真正障碍视而不见，特别是人道协调厅驻大马士革的官员不承担责任或不履行职责的懈怠行为。他们拒绝访问已被解放的地区或已经实现和解的地区。他们在开展工作和提供援助方面非常有选择性，而这应该是人道主义和非歧视性的工作。此外还缺乏资金，一些捐助者将其资金与有违人道主义工作原则的政治先决条件挂上钩。

第三，既然他们无视土耳其对阿夫林的侵略是造成平民流离失所和痛苦的主要原因，那么报告作者的用心何在？

每当阿拉伯叙利亚军队在打击恐怖组织方面取得进展时，恐怖团体努斯拉阵线在安理会中的支持者和赞助者就利用今天这种会议对我国政府进行毫无根据和虚假的指控，企图提高该犯罪组织成员的士气。

最后，我国政府重申，它将继续坚持不懈地在阿拉伯叙利亚共和国境内打击恐怖主义。我们强调，我们的原则立场是，叙利亚危机的解决办法是在没有外国干涉和不设先决条件的情况下，以叙利亚人主导的叙利亚内部对话为基础的政治解决。

主席(以英语发言)：瑞典代表要求再次发言。

斯科格先生(瑞典)(以英语发言)：我赞赏安理会所有成员都已发言。我曾与包括科威特在内的一些同事表示，我们希望讨论政治进程，并与德米斯图拉先生就今后的道路进行对话。不过，我理解并尊重主席的决定，即今天不能这样做。但我希望我们不久能够这样做。

刚刚听取了叙利亚代表的发言，我想说几句话。我将不详谈他发言中的几处不准确之处，包括提及我所说的一句话。我要说——我也代表科威特这样说——我们都应该支持人道主义事务协调厅(人道协调厅)以及它代表大家开展的工作。

以下是瑞典和科威特的联合声明。我谨就人道主义状况谈三点。

首先，正如秘书长在其报告中所说，我们对2018年

“联合国及其人道主义伙伴从阿拉伯叙利亚共和国境内越过冲突线向民众施援的能力崩溃”(S/2018/619，第42段) 的情况深感关切。

只有一小部分需要援助的人得到援助，叙利亚人道主义援助的准入状况每况愈下。在与大马士革的对话中，我们鼓励有影响力的人——这是直接向叙利亚代表说明这一点的机会——加紧签署车队的便利信、让联合国在最近被政府部队夺回的地区进行定期规划，并批准包括人道协调厅工作人员在内的联合国人员的签证。

第二，我们谴责继续袭击医疗设施的行为，2018年这类袭击事件有所增加。我们对继续从人道主义车队拿走和拒绝运送医疗物品感到遗憾。这种行为可能构成战争罪。

第三，我们欢迎秘书长关于联合国跨国界援助行动的审查报告(S/2018/617)。由于几乎不存在跨线准入，跨国界方式仍然是人道主义反应的关键部分。这是一种挽救生命的方式，因为267万人的生命有赖于跨国界人道主义援助。我们注意到，对于联合国在叙利亚的跨国界行动以及现有问责机制的审查水平与其他类似人道主义行动中的审查水平相似或更高。

最后，我谨赞扬联合国在人道主义局势方面所作的努力。我们期待着在适当时候听到更多有关落实建议的工作。我们向金先生和他的工作人员保证提供全力支持。

主席(*以英语发言*)：当然，我们将继续就这个问题进行对话。从7月1日起，我们都将在瑞典代表的得力领导之下工作。

中午12时50分散会。